

第3屆第1次定期會市政總質詢 108年5月1日(第23次會議)

議員質詢順序：Ingay Tali穎艾達利議員、吳禹寰議員、林阳乙議員

記錄：童臆蓉

主席：(沈議員震東)

本席宣布今天的會議正式開始。臺南市政府黃市長、方秘書長、各局處首長、新聞媒體各位好朋友、本會各位同仁及電視機前鄉親大家好。今天是5月1日星期三，也是臺南市議會第3屆第1次定期會第23次會議，同時今天也是勞動節，祝福各位勞工朋友身體健康、萬事如意。今日上午議程為市政總質詢，質詢順序為 Ingay Tali 穎艾達利議員、吳禹寰議員、林阳乙議員，每人質詢時間 50 分鐘。首先由 Ingay Tali 穎艾達利議員質詢。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

謝謝主席。主席、議會同仁、議事人員、黃市長、市府團隊、媒體先進大家早安。從這屆第1、2次的臨時會到本次定期會，穎艾全程參與所有4次所屬民政及法規委員會的會議，參加6次議會大會、8次專案報告、12場部門業務質詢，已盡依地方制度法我做為臺南市市議員的法定責任。這次市政總質詢請容我回到臺南市平地原住民市議員身分來進行這場質詢。在市政總質詢之前，過去專案報告及業務詢答還是有很多議題至今未得到明確或正確的書面答覆。我先利用有限時間慢慢地做確認，首先請議事人員替我宣讀臺南市議會議事規則第35條、臺南市議會議員質詢辦法第7條，謝謝。

議事人員：

《臺南市議會議事規則第35條》市長、市政府一級機關和一級單位首長、負責人暨所屬人員應邀列席本會報告或接受質詢時，應遵守下列規定：

- 一、議員質詢事項，不得拒絕答覆，並不得反質詢。
 - 二、對議員質詢之答覆，不得超出質詢範圍。
 - 三、不得有任意搶答等妨礙議員質詢或破壞議場秩序及無禮辱罵等情事。
- 違反前項規定者，主席應制止之，經制止無效情節重大者，得令其離開會場。

《臺南市議會議員質詢辦法第7條》

市長及各機關單位首長，對議員質詢之答覆，不得超出質詢範圍。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

首先請教秘書處劉處長，在3月27日的部門詢答時，你講過就議員提出之質詢，原則上是3至7天回覆。

秘書處劉代理處長啟崇：

我跟您回覆的是公文時效。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

所以議員質詢並沒有特定回覆時間？

秘書處劉代理處長啟崇：

是。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

所以您不認為議員在公開場合、業務部門詢答的過程所做質詢相當於公文的詢問？

秘書處劉代理處長啟崇：

向議員報告，有關貴會議員質詢辦法第3條第2項第3款即明訂，有關質詢事項有未盡答覆得以書面回覆。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

處長請坐。黃偉哲市長在競選政見裡有提到以民為本的五大革新，第一項就是清廉效率，要提高政府效能。但包含穎艾在內，這段時間我看到很多同事反映，不是等很久才回覆，就是實問虛答、問東答西，或是問三題答一題。若是我們提問不夠明確，我在此道歉，但若我們明確發問，希望你們也給予明確答案。甚至有些單位就算是問了也不會答覆，例如民委會。本席針對北頭洋飛番文化園區案子希望民委會能提供計劃全貌，以及經費攤算到各個年度預算之規劃，就是不給。此規劃書是動支到臺南市106年度第二預備金200萬所做出來的計畫書，計畫總金額是8,800萬或是9,000萬，我也搞不懂，因為到現在還沒給資料。三催四請之後，民委會給了一本精美的powerpoint印出本，裡面沒有預算規劃，也無經費攤算到各年度的計畫。如果是機密文件或有任何困難就請明講，為何要問東答西？有不可告人之處嗎？臺南市部落大學的預算整年度才156萬6千元，一個單規劃就花了200萬所做出來的東西連看都不能看，還直接動支106年度第二預備金，我們連審查都不能，提供這規劃書何難之有？請教秘書處劉處長，像這一類詢答或公文回覆，我們有沒有確切規定？

秘書處劉代理處長啟崇：

在本府府會聯絡人會議裡面，秘書長特別要求各單位在詢答時未盡周詳之事，應盡速向議員說明並函覆。是不是請民委會做個說明？

Ingay Tali 穎艾達利議員：

不用。到底要多迅速你們沒有時限是嗎？

秘書處劉代理處長啟崇：

依照貴會質詢辦法，確實是沒有時限規定。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

那有無明確默契？請教各局處使用公文、業務詢答或質詢方式，詢問之後是不是就能得到答案？是否能比照公文有3至7天的規定？各局處做到這樣的回覆有困難嗎？對於議員的詢答不方便回覆的局處請舉手？都沒有人舉手，表示我的提問都可以回覆。這部分請議事組記錄下來。根據法治國原則，需有明確規定你們才能做。請教秘書處長，臺南市市府是否有《臺南市政府公文稽催管制作業要點》的規定？這作業要點現在還有效嗎？

秘書處劉代理處長啟崇：

有。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

作業要點的業管單位是哪個局處？

秘書處劉代理處長啟崇：

本府研考會。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

本席是否可以要求研考會在備詢室的同事，現在馬上將2018年12月25日臺南市政府

各局處就任之後按作業要點應該每天、每周、每旬、每月所依法要做的報表，在本席結束總質詢前送至議會？

研究發展考核委員會趙主任委員卿惠：

議員意思是在質詢過程中所應回覆的事項嗎？

Ingay Tali 穎艾達利議員：

不是。我剛講的很清楚了。針對質詢事項你們都不回覆，目前無法可循，既然如此就找你們有法可循的。根據《公文稽催管制作業要點》你們有應該要提列的表單，各局處都應該知道。這些表單是沒法造假的，你們平常就會依法行政，所以應該會有這些報表。所以請研考會主管此項業務的同事，現在馬上將2018年12月25日就任之後，各局處根據《公文稽催管制作業要點》應該做的報表拿至議會。

研究發展考核委員會趙主任委員卿惠：

我請他們現在準備。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

這東西無法造假，我們就看看哪個局處沒有做。根據《地方制度法》第35條，市議員本來就有監督義務，我現在只是盡這項義務而已。根據秘書處提供之文書處理手冊規定，若是立法院委員提出質詢，根據《立法院職權行使法》，必須在20至25天內回覆。甚至在行政院內部規定《行政院及所屬各機關及直轄市政府辦理答覆立法委員質詢案件處理規則》裡面有提到第一個要用最速件處理、第二是依性質不同文到7至10天內回覆。因此除剛剛要求的之外，也請秘書處研究針對市議會詢答之後回覆時限的義務，調整《臺南市政府公文稽催管制作業要點》增列此條文，比照《立法院職權行使法》或行政院此處理規則，讓議員同仁包含我在內，在依法詢答過程中能得到明確回覆，秘書處長可以做到嗎？

秘書處劉代理處長啟崇：

本處會與民政局及研考會一起研究。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

謝謝處長。我這邊也會向市議會提出修改議事規則以及質詢辦法，讓這東西有個明確的依據。接著，請大家看一下，針對還沒明確給出書面的資料請各局處自己記錄，盡快補給我，因為時間有限。請教市長，對於臺南市原住民的相關政策有沒有甚麼想法或政見？

黃市長偉哲：

謝謝穎艾議員。我們對於原住民族的生存平等權利及族群融合一定會全力努力，至於原民政策，基於民族平等原則我們會遵循中央法規原則，包括原住民基本法及相關法規，站在地方政府立場，我們會盡全力達成中央規定。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

謝謝市長。其實滿不具體的，很多人不知道其實市長對於原住民是相當關心的，包括在立法委員任內，市長對於當時很多原住民相關法案都有參與連署、提案。很可惜有些法案是沒有通過的。市長剛提到的有點廣泛，要具體實施例如安居樂業的問題，安居的部分包租代管這方面我們有跟都發局合作，取得一些大數據，待會若有時間再顯示；樂業部分，我們事前有跟勞工局長溝通過，也包括職訓。然而回歸問題的核心點，第一

是原住民族教育問題，根據原住民族教育法而言，原住民族教育是分兩絡，一是對於族人的一般教育，一是原住民族的民族教育，例如文化教育等。這在法規裡規定，一般教育事項是歸教育單位管轄，臺南市教育局；文化、民族教育事項則是歸到民族事務單位，在臺南是民委會原民科。但在很多的限制之下我們全部打散丟給教育局做，因此要給教育局資源。根據原住民族教育法規定，直轄市縣市主管機關應擇定一所以上學校設立民族教育資源中心，支援轄區內或鄰近地區各級一級學校之民族業務。請問局長，我們臺南市的原資中心在哪裡？

教育局鄭局長新輝：

在德高國小有設立資源中心。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

以前舊臺南縣時代有向原民會申請永康社教中心，在91年度時撥了150萬。而舊臺南市選在東區德高國小，94年度撥了120萬設立原住民族教育資源中心，但後續就沒有再撥款。一直到2012年經過蔡玉枝議員的質詢，才在德高教資中心另外編列25萬教材編列費用。2015年時，臺南市制定了「臺南市原住民族教育資源中心設置要點」，成立臺南市原住民族教育資源中心，之後動輒自誇說臺南市有全國獨創、全國唯一的教育資源中心。我覺得有點怪，這個教育資源中心真的教育了嗎？真的有能力提供資源嗎？按此設置要點，首先請教在人事部分，除了召集人是局長之外，其他是調用教師。我在教育委員會旁聽時也聽到了，臺南市原住民族教育資源中心都是調用教師，並沒有穩定。案子送到貴局，貴局也沒有談到要把人員確定下來這件事，人員不安定的情況，要怎麼推動重要的原住民族教育任務？還是臺南市政府根本不把原住民族教育當成一回事？

教育局鄭局長新輝：

我們會遴選比較優秀，且本身也是原住民族的老師。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

所以現在原住民族教育資源中心的老師都是原住民身分嗎？

教育局鄭局長新輝：

目前還是有其他老師協助。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

對嘛！話都不要說的這麼滿。人員如果都是調用、兼任，要怎麼用不固定的人員不到一年就調走的老師來推動臺南市原住民族教育？

教育局鄭局長新輝：

我來檢討看是不是有不周延的地方。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

甚至有些人因為只有一年借調，所以對於原住民本身的內涵都不知道。甚至不知道臺灣法定原住民有16族42種方言，對於想要管理的業務範圍應該要熟悉的都不知道，這樣怎麼做到資源？

教育局鄭局長新輝：

現在主任是原住民族的身分。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

大家不要以為一個單位的領導者是就可以了，這只是在騙選票。就像現在行政系統

的最高首長在選舉時說有一半的排灣族血統，有排灣族名字，這樣就是了嗎？這樣就轉型正義嗎？至於人事部分，請議事組記錄教育局要研議。第二是經費與資產問題，2月22日臨時會第2次教育委員會時，針對德高國小圖書館教學收藏用品以及教材教具提問，教育局於3月7日發函給我，說明德高國小裡面包含樂器、日常用品、衣著服飾、工藝用品。所有產權如下：原住民教育資源中心104年成立至105年成立，購入教學收藏用品及教具記事事件，德高國小102年至107年陸續購入教學收藏用品及教材共82件。第三，私人無償提供教育展出共計3,400件，德高國小無償提供場地使用。就提供這些東西而已。但我們要的是細目，我們要知道它有那些財產、資產，你給我這些細目幹嘛！德高國小教務處負責這部分，應該會有財產清冊，總要把帳目給我們看一下，這又沒有什麼機密資料。如果這部分違反檔案法或個人資料保護法再跟我說，但是沒有啊！請重新給我財產清冊細目，不要給我統計。這是你們回覆民政委員會的函。但實際上你提供給本席的原住民教育資源中心的財產清單，就是4部個人電腦、3部顯示器、20台平板電腦、22個櫥櫃、邵族族服男女各一套、電話跟隨身碟，這些東西如何當原住民教育資源？

教育局鄭局長新輝：

這應該只是辦公用品。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

我當時向貴局要求提供給我歸屬在原住民教育資源中心的資產清單，你就給我這些辦公用品而已！

教育局鄭局長新輝：

我請他們改善，好不好？

Ingay Tali 穎艾達利議員：

2月20日提出來的東西，這樣要怎麼支撐？就預算的部分，我常聽到教育資源中心的老師在說很窮、沒錢，我看到財產清單之後可以理解，只有電腦、電話及2件邵族族服，確實是沒有辦法做到資源。我看了一下你們列的預算，前面寫中心運作這還可以，後面寫補助學校辦理原住民學生就學學用費獎助學金補助，這也算在原住民教育資源中心裡面嗎？

教育局鄭局長新輝：

這是清單，原則上一年有312萬給原民中心。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

這就是答非所問。我要的是原住民教育資源中心的預算，目的是希望替原資中心預算確認下來，讓裡面支援的老師們知道：即便在現在人事只能兼、調用的情況下，他們有足夠的經費支撐，你給我的表根本看不出支撐在甚麼地方。說難聽的都是業務費用。最奇怪的是，我手上這本你知道是甚麼嗎？

教育局鄭局長新輝：

語言教材。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

4本語言教材。這是在105年度臺南教育資源中心集結了優秀的排灣族族語老師，所編印出的一本教材，標題寫著「臺南市政府教育局原住民族教育資源中心」所以這應該算在你們資源中心的預算裡面對吧？

教育局鄭局長新輝：

是。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

但剛剛你們提供給我的表並沒有這筆預算費用，並沒有編列這筆預算。我從2015年開始找了預算書，從2015至2018年有編這預算，為何2019年沒有編？

教育局鄭局長新輝：

應該還是有編。可能索取的資料跟承辦同仁的實際資料有落差。我會再請府會聯絡人未來如果議座要資料，一定要確認內容。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

資料是我去貴局翻的還是你們提供給我的？是你們給我的！秘書處，這就是我剛說的問A答B，你們是在跟我開玩笑吧？再回到族語4本教材編列的預算書，請教局長這個教材編了幾本？

教育局鄭局長新輝：

目前共編了4本。105年編了排灣族的，另外還有布農族、泛泰雅跟阿美族是已經完成了。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

已經出版了嗎？

教育局鄭局長新輝：

這部分是已經完成了，我們會後再送給議員。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

會後我再購買，為何我會這麼說？因為2015年編了648萬9千，2016年編了900萬，2017年編了900萬，2018年編了1,000萬，請問1,000萬這是編哪個族語的教材？

教育局鄭局長新輝：

2018年編2本是泛泰雅族跟阿美族。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

2017年呢？

教育局鄭局長新輝：

布農族。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

2016年呢？

教育局鄭局長新輝：

排灣族。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

2015年呢？

教育局鄭局長新輝：

沒有。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

2015的預算是幹嘛用的？

教育局鄭局長新輝：

是不是籌備，這我要再確認一下。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

各位有聽到，局長說是籌備，花了648萬9千做籌備。那我手上這本是花了900萬做的。

教育局鄭局長新輝：

也有可能是先編列，隔年再印。我要再確認一下。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

請問這4本教材你們總數印了幾本？

教育局鄭局長新輝：

發行的數量我要再確認一下。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

我們議員做預算監督，這一本成本花了900萬，當然還包含人事費跟編輯費，請你把各年度細目給我。

教育局鄭局長新輝：

好，這都是可以透明的。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

我必須要講為什麼我對這個很介意？2018年的原民科年度預算2,900萬，一個教材編列費用就要將近1,000萬。表示你們重視，但數額大到讓我們驚訝，所以才必須知道內容細目是甚麼。不要讓原住民族語老師緊張，上頭說沒經費，但明明就這麼多，錢是不是用在刀口上？請拿出來讓臺南市原住民一起來檢視。

教育局鄭局長新輝：

好。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

我之所以提預算、資產這個議題，是希望真的重視這件事。既然要編預算，就把臺南市原住民教育資源中心預算寫清楚一點，讓我們從預算書中就看得出來那些費用是歸在上面的，否則你們教育局預算書我還真看不懂。搞半天所有預算都歸在臺南市地方教育發展基金裡面，而且項目你們如果沒有列，我們還真不知道，還要逐一去對，這也是要求你們提供預算時，你們無法提出的原因，因為你們自己也搞亂了！還有財產問題，現在德高國小校園範圍內原資中心辦公室歸原資中心辦公室，但德高國小圖書室資產又是另一件事情。臺南市政府原資中心一直辦活動，參訪時不是到原資中心辦公室去參訪，而是到德高國小圖書室，外界當然會覺得這些是你們原資中心的資產，那讓渡書在哪裡？我如果今天到市長室招待我自己的朋友，市長做何感想？那不是我的空間啊！德高國小那邊有3,400件是私人收藏，但這樣變成好像是臺南市政府的。如果你們要這樣就請教育局下令把德高國小圖書室的資產納撥到教育局，看你們要用談的或橫徵暴斂，至少資產要清楚。不要讓外界誤會原資中心好像有很多資產可以支撐族語教育，後來才發現資源不到位，這是非常奇怪的事！甚至外界想捐助的，不知道是要捐給德高國小、教育局，還是原住民教育資源中心？

本席多年前向中央原住民族委員會幫臺南市原住民教育資源中心申請一份原民會出版，價值24,000元的《臺灣原住民族歷史地圖集》，我要捐給教育局，教育局說不是我的；要捐給原資中心，聽到很多聲音不知道最後會不會變成私人財產。所以這東西放在我辦

公室裡面很久，今天在公開場合提供出來，應該可以列帳冊吧？

教育局鄭局長新輝：

向議座報告，由於德高國小跟原資中心設立年份不同，原資中心成立前德高國小有購置部分資產，我們會再做統整，該移撥的會由統一單位來負責，讓財產清冊更明確化，謝謝議座提醒。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

這事情不是我提出的，是蔡玉枝議員已經提了將近4年多了，你們說要研議根本沒有研議。今天當大家面將歷史地圖集交給市長。謝謝市長！在原住民教育問題之外，接下來談臺南市政府更核心但大家避而不提的問題，即原住民專責機關。這案子在蔡玉枝議員已經提了8年、16次質詢，我若沒有被罷免，會有4年8次市政總質詢，但我不希望耗這麼多時間在這議題上。我在第1次臨時會民政委員會議員提案第1號案就提出，「請臺南市政府研議一級原住民專責機關設立並提出設立時程計畫」。請你們研議，但市府給的回覆非常奇怪，過去蔡玉枝議員提了很多次。這議題過去8年完全不被當一回事。甚至去年底在選舉時不分黨派、不分山地平地，都有提到這政見，表示是我們大家重視的，但臺南市政府始終沒看見。你們說重視，但眼睛永遠不張開、雙手永遠插口袋！到底有甚麼困難？沒有專責機關就沒有足夠人員編制與經費預算。所以單單臺南市原住民的年度預算就是2,900萬，但教育局動輒百萬、千萬甚至上億，希望這案子我提出來之後能澈底檢討。當時我提此案時，汪主委在民政委員會上答覆時，說「我贊同這次澈底將整個攤開來講，無論從原住民基本法或市政府的組織編制或中央法規，整個檢討。」我在提案時講得很清楚，原住民族基本法第8條第1項規定「直轄市應設原住民專責單位」，而原民會在104年時已有函釋「所謂原住民專責單位是以原住民族事務為主要掌理事項的一級單位或機關」。我提這提案是希望不只民委會或人事處，而是這問題能好好解決，除非黃市長今天直接跟我說：「作夢！辦不到」。人事處與民委會應該都記得，我當時的意思是說先探求市長真意，再蒐集各局處的正反意見，好好來解決，而非市長被逼迫答應，這樣沒意義，希望能夠澈底解決。民委會的做法是不找市長談，直接丟給中央原民會，然後函覆一份文給我，說他們已請釋原民會，將原民會回覆的函直接給我，這就是貴府所謂的研議。原民會回覆說：「104年的函釋就已經提到專責單位是一級單位或機關，所以請你們不要再問我」，「貴府所屬民族事務委員會是否為原住民專責單位，應依其組織法規所定主要掌理事項是否為原住民或原住民族事務為斷。又，貴府所屬民族事務委員會組織法定掌理事項，事涉貴市自治事項，請貴府依該會之業務比重及預算規模本於權責自行判斷。」這是臺南市政府自己要決定的事情，不關原民會的事。原民會這樣說看預算規模、業務比重。業務比重方式怎麼算？什麼是業務比重？是按族群嗎？還是按人員配置佔比來算規模？原民會是要臺南市政府自己做判斷。臺南市自治條例裡面有說民族事務委員會要管原住民與客家事務，這樣預算是多少？若按照業務規模來看，108年度的原住民業務、客家業務與綜合規畫業務三類來看，原住民業務2,910萬5千元，佔了三個的51.7%，剛好過半。客家業務佔了1,200多萬，綜合規畫業務佔了1,400多萬。這樣原民業務看起來最高，表示這就是專責機關嗎？假如北頭洋飛番文化園區預算，在106年動支第二預備金200萬做規劃費，107年動支第二預備金200萬作第一期景觀步道。在108年的主預算編了1,200萬，在109年準備編800萬，這樣算起來還有6,400萬至6,600萬，這是三、四年期計畫。

請問這6,400萬、6,600萬放在幾年？那一年放到西拉雅業務時，占比就不同，臺南市就是違法機關！不是這樣算的！

我每年在問這問題的時候，臺南市政府的答案是會研議。秘書處，一個案子研議8年，你們有會議紀錄嗎？8年來會議紀錄在那裡？從來沒有拿出來過。從今年1月23日第1次臨時會民政委員會，我就要求民委會要跟市長研議。請問這段期間臺南市政府民族事務委員會有找你黃市長談過原住民專責機關的事情嗎？

黃市長偉哲：

向議員報告，目前沒有，但我們會主動跟民族事務委員會主委討論。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

當時說要回去研議，到今天5月1日了，根本沒找市長談過。這是局處長處理事情的方式嗎？第二，臺南市過去的理由是已經送過內政部、送過銓敘部，沒有說不行。甚至前市長會說合併前已經送過中央，中央沒說違法。1月23日人事處長善意的提到，組織自治條例有多次送到中央，中央沒說不合規範。請問多次發函的紀錄在那裡？請提供給我。你送什麼東西？根據地方制度法第62條，直轄市政府組織是由內政部訂定準則，報行政院核定。臺南市是新設機關，按地方制度法第62條第5項前段，新設之直轄市政府組織章程是行政院訂定，再由臺南市政府依照此規程制定自治條例，先送臺南市議會再送出去。多次送，是舊臺南縣政府還是舊臺南市政府？公文在那裡？就算你們真的有送，函文內容有沒有特別提醒行政院、銓敘部、內政部要特別小心喔！我們要設原住民專責機關這件事情？根據原住民族基本法第8條規定我們送的章程是否有問題要特別提醒他。否則行政法規多如牛毛，如果沒特別提醒可能會有瑕疵。第三荒謬的是，臺南市政府民委會底下有原民科，就是原住民專責機關，如果民委會下會有民政科、警察事務科、勞工事務科、文化事務科是不是這些單位都可以撤掉？這是甚麼邏輯？且中央原民會也告訴你們專責與否不是這樣算，而是照業務比例計算，公文白紙黑字這樣寫，但你們就是不看。再者，主管是原住民籍就算是原住民專責機關，但原住民族基本法第8條第2項，是104年才增訂，在這之前呢？這樣我回溯到蕭博仁代理主委時期，他是原住民嗎？所以當時是黑機關、違法機關嗎？且說要等到臺南市有3萬原住民再說，這是甚麼態度？甚至私底下說我一個後援會就10萬人，你原住民才5、6千人，用這種態度對待原住民族事務。我完全不能理解，為什麼有這種高高在上的、還自稱是全臺灣唯一推動尊重族群主流化、尊重多元？實際上，臺北市政府1996年成立專責機關時才6,348人而已，就有法定編定員額43人。我們到現在有8,005人，還只有原民科6、7人。預算2900多萬也比臺北的3億多預算少很多，這樣怎麼推廣事務？跟你們說預算、人員不夠，無法照顧原住民，你們在質詢時說「那邊做的不好，做的不夠？請跟我說。」。結果在外面辦活動時說受限於有限經費與人力，這不是兩套標準嗎？再來，說局處數員額已滿，但民政委員會口頭的逐字稿人事處長說的很清楚現在局處數是還沒滿的，而且現在立法院1544號陳瑩委員提案第22989號，為了直轄市能積極落實原住民專責單位列為一級機關，故要修正地方制度法第62條，讓一級原住民專責機關不受一級機關總數限制，這案子立法院目前送一讀會。其次員額目前是6,021位，如果按照地方行政機關組織準則第22條來看，我們超過188萬人，員額應該會有7,200人，就算再不濟，依據第一項，我們也應還有6,500人。為什麼我們的員額只有6,021人。當然這是有脈絡，以前原臺南縣市相加是5,603人，後來行政院有

開放487人，演變到現在。但這員額並不是沒有改善的空間。但行政院有另訂縣市改制直轄市三年期滿之員額管理原則，根據這原則有幾個方式是可以提高員額的。各局處應該也會有員額問題，但依目前人事財主來看真的是沒有辦法的，不過不是不能盡力去做！桃園市在103年12月25日升格，滿三年後鄭市長在桃園市第1屆第6次定期會還特別準備資料，告訴各局處請各機關協力共同擬定增員計畫，針對所需增加人員同時規畫未來三年內人力配置方式。如果首長有心要做，確實有人員需求的話，人事費用等等可以請中央撥補預算協助，大家只要提供所需員額，一起替臺南市員額增加方向努力。臺南市法定上限7,200人還是有很大空間，但自己要努力讓人家看到，我相信黃市長也不會認為只要6,021人就好。真的有心，只要局處員額沒有問題，經費大都是從中央來的沒有太大的問題，可以拜託市長做做看嗎？

黃市長偉哲：

我認同你講的，但員額的增加並沒有中央撥補，我們要自籌財源。今年或明年度如果要設立原住民專責機構，符合您所定義，我們可能要從現有員額挪用。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

這件事情至少讓我們看到市長沒有反對及保持開放態度。在這次定期會當中會跟議會商量請市府針對原住民專責機關做專案報告。

主席：（沈議員震東）

謝謝Ingay Tali穎艾達利議員，我們休息至10:30再開始。

【中場休息】

主席：（沈議員震東）

請吳禹寰議員、林阳乙議員聯合質詢，時間100分鐘。

林議員阳乙：

謝謝主席。市長、秘書長、各局處首長及媒體先生小姐大家早安。請教市長，市長你擔任溪北的國代之後就到永康當議員，之後才參選立法委員，一直到這一次初選當選市長，恭喜！請問你當選市長，是以市民利益優先還是政黨利益優先？請你簡單回答。

黃市長偉哲：

以市民最大利益為優先。

林議員阳乙：

是市民不是政黨，你不要違背良心講話。昨天為了鄰長補助2,000元，大會已經有討論。我們六都目前只有臺南沒有而已，臺北市鄰長補助2,000元、新北市1,500元、桃園市2,500元、臺中市2,000元、高雄市2,000元，唯獨我們臺南甚麼都沒有！昨天民進黨有3席議員還在反對，如果你認為不必補助鄰長，那你要跟他們解釋清楚。他們覺得六都都有，為何臺南沒有？鄰長從年輕做到老，他們多這2,000元不會變比較有錢，少2,000元也不會比較窮，這是一種感覺，叫做尊重。所以我剛問你政黨利益優先還是市民利益優先？

黃市長偉哲：

向議員報告，如果我以政黨利益優先，那為了選票就更應該編2,000元才是。但如果編這筆經費，負債會增加很多。

林議員阳乙：

還沒合併前有14,000多鄰。

黃市長偉哲：

那時候也沒有。

林議員陽乙：

整併之後剩下9千多鄰，至少省了1億多。這4、5年來只要是國民黨或是無黨聯盟爭取的甚麼都沒有，民進黨要的你們就都給。

黃市長偉哲：

我當市長不會這樣。

林議員陽乙：

對鄰長是一種尊重。其次有關健保費一個月約780幾元，但六都唯獨臺南沒有！黃偉哲市長你是個勤儉、孝順的人，希望你能從不同角度思考這議題，為何六都其他縣市都有，唯獨臺南沒有？大概一、二十年前，出去人家問我們是哪裡人，我們都會說是臺南人。以前全臺灣只有臺南陳唐山有編列敬老年金，所以當時身為臺南人可以說非常榮幸；其次，臺南也出了一位總統。縣市合併後，六都唯獨臺南市這兩樣都沒有，變二等公民，這是一種感覺問題。這些65歲以上長者少這750元也不會變窮，只是一種感覺。你們選舉時說要敬老尊賢，但該編列的卻藉口一大堆。

黃市長偉哲：

向議員報告，議員建議我會認真思考，不足之處我也會檢討。

林議員陽乙：

你到目前這3、4個月來做得都很好，目前只有房屋稅跟上述議題你要思考一下。你品行不錯，以前你在永康擔任議員我就很尊重你。還有一點就是你不會做人，你參選市長初選時郭秀珠議員跟他女兒擔任甚麼職務？

黃市長偉哲：

有支持我。

林議員陽乙：

支持而已嗎？郭秀珠擔任後援會會長，她女兒陳筱諭擔任青年軍團長。還為了你的初選發動國小、國中、高中同學來幫忙，包括本席與我兒子都有來幫忙。

黃市長偉哲：

我心存感謝。

林議員陽乙：

我有曾經打過一通電話給你嗎？

黃市長偉哲：

議員支持我都不求回報，感謝你！

林議員陽乙：

雖然你有政黨束縛，但這次第二選區立委補選你這樣做對嗎？你明知阿扁跟郭秀珠他們有關係，你還帶郭國文去到阿扁家談條件。你有政黨的束縛就算了，最可惡的是人家議員跟立委都落選，出錢出力幫助你，郭秀珠議員要我動員20輛遊覽車去麻豆造勢我也動員了，在臺南我也動員了15輛遊覽車；水萍塢我也動員了12輛遊覽車，人家落選這麼久了至今你一通電話都沒有。

黃市長偉哲：

我替我自己人情義理上做不足之處，我向議員道歉。

林議員陽乙：

你至今連一通電話都不曾打過，至少也安慰一下人家。65歲以上長者健保費跟鄰長2,000元補助，要不要編你自己看著辦。雖然我不應該在議事廳質詢這個，但我不會私底下打電話給你。我不會因為幫忙就要求任何回報。我擔任議員4年多來不曾到過市府找這些局處長，唯獨去一趟勞工局調解。看到她們母女這樣有恩於你，你做人卻這樣。

黃市長偉哲：

是。

吳議員禹寰：

感謝主席、市長及市府一級主管。本席首先要質詢存在已久的沉重議題，很少人關切，至今很多弱勢族群依舊得不到關懷，本席希望藉這次市政質詢與市長及主管單位深入探討，市府能加以重視並介入改善解決。我們看到下一張表是108年沒有衛生局或健保署巡醫服務的，我稱為無醫里。臺南已升格為直轄市，全市37個行政區，至今仍有14個區49個里不僅沒診所更沒有衛生局及健保署巡迴醫療服務。除了靠當地衛生所簡易醫療之外，生病民眾必須舟車勞頓至其他行政區看病治療，請問衛生局長，臺南市行動醫療遍及行政區有哪些？

衛生局陳局長怡：

目前無醫里是13區31個里，除了衛生局在服務之外，我們也連絡醫院診所，每個禮拜提供一次門診。衛生局約兩周一次或每月一次門診。

吳議員禹寰：

行動醫療分三種，第一種是衛生局主導的偏鄉行動醫療，針對全市沒有醫療診所的13區31個里排定時間。

衛生局陳局長怡：

後面兩樣是健保署，居家醫療是最近成立的，醫師或居家醫療團隊包括居家護理所可到民眾家裡治療，這是針對行動不便無法就醫者。

吳議員禹寰：

請問局長，是否有掌握臺南市居家醫療的病患有數量？衛生局有無進行關懷？

衛生局陳局長怡：

衛生局每年約服務2,000人次。

吳議員禹寰：

回頭來看臺南市14區49個無醫里，當中包含龍崎區、東山區、後壁區等，這些區域地處偏遠、幅員遼闊，居民如果生病只能找最近的衛生所，但有些車程要超過半小時，何況衛生所早上才營業，下午休息。居民如果趕不及在中午前趕上看診，就只能辛苦選擇跨區看醫生。這對於都是持有健保卡的民眾，命運卻大不同，這情況要怎麼改善？

衛生局陳局長怡：

衛生所除了看診之外，多數是要負責公共衛生的業務，去年開始有11個衛生所進入居家醫療服務，我們盡力補足。如果將地圖上15公里內的診所、醫院、衛生所算入醫療服務的話，大約有99%都有涵蓋。議員所關心應該是針對無法出門就醫民眾，我們目前也

在討論，如何讓這些人得到醫療服務。而龍崎因為人口老化相當嚴重，每一個里我們都有服務。

吳議員禹寰：

現在這些區里的巡迴醫療駐診，每個里每月排定的駐診時間有幾次？時間大概多長？

衛生局陳局長怡：

健保署每個禮拜會有一次3小時，衛生局則是要看人次現在有預約系統，約兩周一次或一個月一次。

吳議員禹寰：

如果衛生局的也是一次3小時，民眾要是趕不上的，也是要跨區看醫生對吧？

衛生局陳局長怡：

因為已經實施一段時間了，地方民眾其實都會預約，至於緊急情況的話可能就如議員所說要跨區或是急診。

吳議員禹寰：

這對於年輕人而言體力還可以負荷，但對於長輩來說是苦不堪言，尤其偏鄉很多老人是獨居，生病還要走出家門跨區看醫生，對他們來講是折磨。請問市長，我剛所說的情況市長能否體會？市府有沒有改善辦法？

黃市長偉哲：

我自己是學公共衛生的，我父親是醫生，也因為行醫獲好人好事代表。您剛提到無醫里居民無法就醫或錯過就醫時間影響病情，我有切身感覺，我會跟衛生局進行研議，看能否增加他們就醫頻率的方便性。針對無醫里是要行動醫療進駐，或有專車載他們到衛生所就醫，這我們會儘量提供醫療資源。

吳議員禹寰：

希望這部分再加強。偏鄉醫療資源缺乏，人口老化，多數鄉鎮老年人口達20%以上有領藥看病需求，在慢性病比例居多情形下，凸顯醫療重要性及看診需求，這區塊是政府所無法忽視的。其次，根據食藥署統計，全國健保特約藥局已達6千家以上，密度甚至高於便利商店。但食藥署沒有透露的是，即便藥局密度這麼高，全國仍有52個鄉鎮市區連一家健保藥局都沒有，估計有36.8萬人受影響，其中15個是超高齡鄉鎮，老年人口有八成以上罹患一種慢性病，是最需要健保的族群。臺南市龍崎區跟南化區，不僅是超高齡鄉鎮，同時還是零健保藥局。整個龍崎區跟南化區連一間健保藥局都沒有，如果慢性病患要領連續處方籤，一定要跨區領藥，這對他們非常困難。導致他們繳了一樣的健保費卻沒有受到同等醫療資源。重要的是這些居民都是臺南市民，對於他們的醫療困境市長你有感同身受嗎？有沒有辦法改善？

黃市長偉哲：

有感同身受。針對龍崎，我們會跟南瀛藥師公會洽商，在合法範圍內藥師如果可以的話，我們願意請藥師提供健保藥局協助。林議員也是藥師，我們如果有去會跟兩位議員報告。

吳議員禹寰：

謝謝市長。仁德區二空新村雖然不是偏鄉，但卻是亟需行動醫療的地方。老年人比

重平均在18%以上，例如仁愛里65歲以上老年人口占了全里18%，仁和里占了25%。我一定要替二空新村國宅老人家請命，住在二空新村國宅這些爺爺奶奶年輕時奉獻給國家，目前都垂垂老矣。有些小孩已經離家就業、有些另一半先走，或是沒有結婚的，因此二空新村有非常多獨居老人。二空新村國宅人口數在仁和里總人口數有1573人；仁愛里有1405人。仁和里65歲以上老年人口高達389人，佔總人口數比例25%，其中80歲以上老人就將近一半有141位；仁愛里總人口有1,405人，65歲以上老年人口有250人，佔總人口數比例18%。偏鄉地區年輕人口外流，老年人居多，現在又因醫療缺乏讓老年人陷入困境。仁德區又跟一般偏鄉不同，仁德區地理位置接近鬧區，人口數眾多，醫療資源算相當豐富，但二空新村國宅住戶屬於特殊屬性，很多都是當年從對岸撤退來臺的退役老兵，全都是上了年紀，除了很多行動不便之外還是獨居，很多老人家幾乎都有慢性病需要固定回診或拿連續處方籤的藥，儘管仁德區醫療資源豐富，但對於老人家要出門看病還是非常辛苦，因為他們行動不便又獨居，甚至連手機都不會用、里長也不知道怎麼找，他們是非常需要行動醫療的族群。請問衛生局長，在二空新村改建成國宅後一樓有很多開放空間可以當作據點使用，是否能針對二空新村老人家的需求安排行動醫療進駐？

衛生局陳局長怡：

我會回去研議。雖然在仁德，但是跟東區很接近，這也是醫療分布相當難抉擇的事情。我當時也是在那附近當醫生，所以我知道當地老人要到醫院或診所看診的社會成本相當高。剛剛提到藥局部分，偏鄉無藥師的問題可能要向健保署處理，我們會再跟健保署反映。

吳議員禹寰：

希望衛生局能為眷村努力，謝謝。請林陽乙議員質詢。

林議員陽乙：

在3年前房屋稅、地價稅調漲的時候吵得沸沸揚揚，今年仍要調漲81%。但明年你要降回58%，並取消15年回溯，這非常好。今年有收到房屋稅的民眾可說罵聲連連，但我都有替你說明年你會降回來58%。其次，地價稅37區平均漲32%，新市區漲41%左右，唯獨永康區調漲71%，你知道嗎？

黃市長偉哲：

不知道。

林議員陽乙：

當時不是你擔任市長，我有問財稅局長，他說因為永康土地比較值錢所以要調漲高一點，你認為有道理嗎？

黃市長偉哲：

我覺得這樣漲太誇張了。因為永康地價也不是一次漲那麼多，所以如果地價稅一次漲了71%是太多了。

林議員陽乙：

現在財稅局長都是你自己人，你可以去問問看，還說甚麼公平正義。

黃市長偉哲：

永康地價稅的調整幅度有沒有依照永康地價的價值去調漲，我意思是說，永康地價都沒有一次漲那麼多，地價稅一次漲71%太高了。

林議員阳乙：

他們給的理由除了永康土地值錢之外，還有因為縣市合併，永康升格。你看這樣對永康人有多不公平？

黃市長偉哲：

請議員給我時間我會去了解。

林議員阳乙：

市長，你在永康當過議員，二王公墓從之前曾文錡市長、李坤煌市長就陸續編預算撿骨進塔，已經撿完四分之三，剩下四分之一經過前任市長8年都不動。該徵收就盡快徵收。

黃市長偉哲：

我不知道8年來都沒動，我會盡速去了解，事情要做就做好。

林議員阳乙：

剩下四分之一而已，那邊現在有籃球場、網球場、壘球場，但觀眾席卻沒有遮陽棚、沒有廁所，因為項目沒改變，無法建廁所。你知道運動員如果要上廁所還要大老遠跑到納骨塔的廁所去嗎？永康二王公墓你最了解的。剩下四分之一不動就是不動，可惜那一大片土地那麼好，以後要做甚麼用途都很好。

黃市長偉哲：

我向議員保證，如果可以解決我絕不遲延。

林議員阳乙：

那邊有四分之三的先人都已經完善處理遷到納骨塔，或許因為牽涉到私人土地要徵收等問題，剩下四分之一請市長處理。

黃市長偉哲：

若有牽涉到私人土地我們會再跟地主協調，看用甚麼方式，整理好之後土地也比較好發展。所以市府跟地主之間求一個公約數。

林議員阳乙：

那邊九成的土地都是市有地，現在都歸市政府所有了。可能剩一小部分有牽涉到私人土地。

黃市長偉哲：

整理出來地主也比較好發展。

林議員阳乙：

或是你們要徵收也可以，放在那放很久了。

黃市長偉哲：

比如說區段徵收土地也可以變更地目發展。

林議員阳乙：

那一片土地看你們要做甚麼都好。

黃市長偉哲：

以公共設施為主。

林議員阳乙：

本來要用流動廁所，這樣也犯法。

黃市長偉哲：

如果撿骨完成，地目作變更之後就可以蓋廁所了。

林議員陽乙：

對阿，所以目前的設施都是還沒合併以前做的。你能當立委也算是永康人促成的，讓你先當議員再去中央當立委，你可以說是一帆風順的市長。

黃市長偉哲：

沒有啦，得票率又不好看。

林議員陽乙：

得票率那是因為大環境啦。鄰長補助跟65歲以上健保補助編列出來你就高枕無憂了。這兩樣是你的致命傷。尤其65歲以上老人的健保費你要妥善處理，貴黨就屬桃園市鄭文燦市長做得最好，65歲以上全部都由市政府編預算給健保局，臺中市林佳龍市長稍微改變而已這次就落選了，六都都有，臺南不可以沒有！你要向這些長者好好說明為何無法編列這筆經費，我不相信臺南市政府會這麼窮。尤其這兩項都牽涉到長輩。鄰長有些都當了3、40年了，登革熱疫情嚴重時……

黃市長偉哲：

鄰長沒有在噴藥的。

林議員陽乙：

登革熱都跟著里長、志工去人家不敢去的地方積水容器倒藥。

黃市長偉哲：

這一點我非常感佩。

林議員陽乙：

登革熱疫情爆發時鄰長都要跟著里長、志工去人家不敢去的地方積水容器倒藥。平常幫公所發傳單，還有里長派的工作。他們沒那2000元根本沒差，那是一種尊重的感覺，跟65歲以上長者健保費一樣，其實這也都是晚輩在繳錢，一個月省700多元，一年就可以省個近萬元，替年輕人多少省一點錢。臺南絕對不可以是六都當中被看輕的。臺南市一年預算700多億，卻連這幾百塊幾千元的小錢都不肯花，請你將心比心。地價稅71%也很誇張，要是你有時間你去永康走走就知道民眾怨聲載道。

吳議員禹寰：

剛才林議員提到的里鄰長問題，市長真的要再三思考，這是地方民眾的期待，這不是錢的問題，而是有無被尊重的感覺。延續剛提到的醫療資源問題，請問衛生局長，臺南市無論是衛生局的巡迴醫療或健保署主導的行動醫療有中醫的嗎？

衛生局陳局長怡：

目前有慢慢導入，但去到那邊也是望聞問切，如果有需要針灸等其他治療，還是要回到診所。

吳議員禹寰：

偏鄉老人務農的很多，最常見的就是退化性疾病跟各種慢性病，都很需要中醫治療。本席有看過一篇報導，是衛福部在新營醫院提供的跨縣市巡迴醫療，有到嘉義縣提供中醫服務。醫療團隊成員包括兩位中醫師、護理人員、藥師、行政人員，並攜帶近100種科學中藥及針灸器具等，請問這組中醫醫療團隊有無在臺南市偏鄉巡迴醫療？在哪幾個行

政區？衛生局有無主動接洽？

衛生局陳局長怡：

衛福部定義的偏鄉臺南有8個，是今年才開始有這樣的服務，否則以往都是無醫區、山地、離島才有這樣服務。中醫巡迴醫療是可以跨縣市，我會再跟健保署了解看看。

吳議員禹襄：

希望可以多爭取照顧我們臺南這邊的居民。

衛生局陳局長怡：

衛福部今年才開始定義偏鄉。

黃市長偉哲：

吳議員您的選區醫療部分應該是屬於部立臺南醫院跟臺南市立醫院管轄，我會跟陳局長協調關於中醫服務是否可以延伸到關廟、龍崎等較偏鄉的地區，有些長輩是比較相信中醫。您剛提到新營醫院都可以到嘉義去了，我們會研議部立臺南醫院跟臺南市立醫院能否到偏鄉服務。

吳議員禹襄：

希望市長跟局長能爭取中醫醫療也能在臺南市作巡迴駐診，市長之前擔任立委跟衛福部應該也有一定的交情，所以這應該沒問題。本席雖點出臺南市偏鄉醫療匱乏問題，但令人欣慰的是2013年2月啟用由中國醫藥大學接手經營的臺南市立安南醫院恰巧補足北區沿海偏鄉醫療資源不足，讓民眾可以及時就醫而不必再跨區到成大、奇美等大型綜合醫院。從地圖上看分成海線、山線、山海線。安南醫院設立在安南區，可以補足沿海那幾區醫院的不足，讓民眾不必再跨區去擠成大、奇美等大醫院不夠的病床位。我相信市長你到現在應該還是有拜託床位的服務案件。

現在山區也亟需大型綜合醫院，我建議是在高鐵特定區，因為連接山線偏鄉醫療的地方，最底端是歸仁區，而這一區值得提的就是高鐵特定區，主體包括沙崙綠能科學城會展中心、中研院南部分院、自駕車場及教育部推動的國際學校，總計高達200多億的開發經費，今年陸續啟動，預計110年先後完工，未來將成為臺南市大地標，且台糖也將投入13億元的經費興建循環住宅。這些主建設在2年後陸續完工，屆時人員開始進駐並引進人潮，因此我認為山區的大型綜合醫院最適合地點就是此區。因此無論是山區醫療需求或成大、奇美大型醫院的飽和，我們亟需在歸仁興建一所大型綜合醫院，針對這一點，市長可以給我們承諾嗎？

黃市長偉哲：

吳議員所說的我有同感，但若要在區位設大型醫院分兩種方式，一種是我們提出需求鼓勵民間，例如奇美醫院有設柳營分院、北門分院，因此有沒有可能奇美或成大醫院可在接近歸仁、關廟地方找一塊地提供讓大型教學醫院設分院；另一種方式就是市府自己籌措財源，像現在兩所市立醫院都是BOT或是OT模式，因此這可以考量。

吳議員禹襄：

會想在歸仁設立大型綜合醫院，第一是因為高鐵特定區的關係在投影片21頁。市區人口比較密集，所以柳營跟永康有奇美醫院，東區有臺南市立醫院，北區、中西區有成大醫院。三間大型綜合醫院集中在市中心。現在安南醫院也補足從將軍區開始的海線醫療。而將軍區以上到柳營是比較近。但是玉井、大內、山上、新化、左鎮，包括南關線

就出現一個大空缺，所以我會建議在歸仁區，無論地理或交通上都是最適合的位置。未來高鐵特定區人口會愈來愈多，醫院也是很重要的。請看投影片23頁，佛經「普門品」有兩句知名偈語，「生老病死苦，以漸悉令滅」，生老病死都凸顯人類對醫院的依賴，因此本席今天藉由臺南市偏鄉醫療資源缺乏的質詢，到山線偏鄉需要地方型綜合醫院接手的迫切性，都需要市府投注相關資源，希望市長能重視。

林議員陽乙：

衛生局長，剛剛吳議員的質詢你有在聽嗎？這些醫療問題你要反映給衛福部知道。

衛生局陳局長怡：

剛市長也提到要設立醫院有兩種方式，看是我們找到土地民間投資或公辦，都需要財源。

林議員陽乙：

臺南市民都遭遇到沒有病床的問題，這是甚麼原因？

衛生局陳局長怡：

有人說是病床太少。不過如果有按照管控數據來看，這是時間問題，例如在安南醫院有一位檢傷四級，理論上要等1個多小時才會輪到，但安南醫院卻在30分鐘之內就處理好，所以在認知上我們也要做調整。

林議員陽乙：

成大跟奇美醫院是臺南市指標，有需要住院的都沒有病床，是甚麼原因？

衛生局陳局長怡：

待床的，病床管理的在24小時跟48小時都會呈現一個數字，住院天數每間醫院都有注意這件事情。醫學中心佔床率大概都九成以上，區域醫院大約八成，地區醫院佔床率則是六成，而臺南有10多間地區醫院。因此若集中而無法轉診時就會擠在一起。現在醫學中心都會負責幾間區域醫院跟地區醫院，將病人分流之後，病床應該是足夠的。

林議員陽乙：

臺南市民生病要去新化醫院，新化醫院是臺南的市立醫院分院嗎？

衛生局陳局長怡：

衛福部臺南醫院新化分院。

林議員陽乙：

病床有九成都留在那，但有誰要去？

衛生局陳局長怡：

現在主要是成大醫院在支援。

林議員陽乙：

我現在問的是，明明醫生診斷就認為要住院，但為什麼奇美跟成大醫院很多人都等不到病床，是甚麼原因？

衛生局陳局長怡：

林議員所說的是兩種病患情形，因為是急診要優先，所以如果是要排隊住院的，有可能會延後，這是病人集中的問題。

林議員陽乙：

我說的是法定床位數，一定要有人出院才能補下一順序。

衛生局陳局長怡：

超過100床的是在中央。

林議員陽乙：

你怎麼不請立法委員改一下法令，像奇美醫院800床就滿了，能不能增加到1000床？

衛生局陳局長怡：

其實衛福部有在處理這件事，院跟院之間的轉診，或醫學中心、區域醫院醫生可以到地區醫院服務，增加大家信任感，才能將床位平均分布。比較重症在醫學中心，輕微症狀就在地區醫院治療。

林議員陽乙：

你講的都離題了，臺南所有醫院都沒有病床不足問題，唯獨奇美跟成大這兩間指標醫院，因為醫療設備較好，大家都想要去這兩間治療。

衛生局陳局長怡：

這某種程度上也反映出醫生、護理人員的人數問題，因為如果床位更多，就要有足夠比例的護理人員。

林議員陽乙：

可以增加嗎？像成大跟奇美，很多該要住院的都在地下室、走廊等，那既然生意那麼好，不能多請一些護理人員、多增加病床嗎？不然他們賺那麼多錢，卻讓病患跟家屬苦等沒有品質。像奇美1000床滿了就不能再增加，如果要再增加200床就再多200位護理人員就好，這要請他們增聘，開醫院要賺錢也要有道德，要讓大家去就醫都有病床可以住，我相信在座各位都有遇過這問題。所以是甚麼原因不能增加？請局長問一下這兩間狀況。

衛生局陳局長怡：

因為這是信任感問題。否則如果經專業判斷要降轉，應該是要遵循安排，這樣病人跟家屬都能得到更好的照顧，不然大家都集中在那邊，光是感染就是個很大問題。

林議員陽乙：

相信在座都有體驗過身邊親友在等病床的問題。

吳議員禹襄：

我下一個議題是少子化問題。現代人普遍生得起、養不起。請問在場各一級主管，有沒有結了婚還沒生小孩的？沒有。100年縣市合併以來，在101年出生率有明顯提高，是因為該年剛好是龍年，之後一直下降到現在出生率只有6.57%。根據內政部統計，全國22縣市在107年新生兒的出生率最高是連江縣千分之10.26，第二名是桃園市千分之10.24，第三名是彰化縣千分之9.79，臺南市排名第16名，出生人數是12,379人，出生率是千分之6.57。全國總出人數是181,601人，平均出生率是千分之7.7。也就是無論出生人數或出生率，臺南市都是在全國總平均之下。臺灣有13個縣市是在平均數值之下。3月份世界人口總數網站推估2019年各國生育率排名在全球200個國家中，我們是最後一名，平均每位婦女只生1.218位孩子。生育率最高的是在非洲那一帶，一口氣包下前9名。南韓生育率為1.323，排名194；日本生育率為1.478，排名179；新加坡生育率1.264，排名197。從這份資料來看，少子化不單是臺灣，而是全球危機，事實真相是生得起養不起。一個孩子從出生到大學畢業的花費，不是每個家庭都負擔的起。美國要臺幣942萬，台灣要臺

幣580萬，這是估算而已，這對於中等家庭而言是個相當大的負擔，因此很多人選擇不生。亞洲國家近年來都提供大量生育補貼，但生育率還是在後半段，不像歐洲國家有見起色。目前全球工時最長的國家都在亞洲，包括臺灣、新加坡、日本、韓國，由此可見低生育率跟超長工時也有密切關係，請市長也要著重在工時問題。最近有拋出誘人催生政策的，以東歐匈牙利為例，總理不希望以接受難民方式提升人口數，因次他在國情咨文中鼓勵生4位以上小孩的母親終身免繳個人所得稅、生2位小孩的夫婦可以得到貸款優惠。這不是給津貼，而是用政策方式鼓勵，這也是給市長一個新的思考方向，真正能幫助到年輕父母。臺灣低薪、工時長、薪水凍漲，讓很多年輕人結婚也不敢生小孩。根據信誼基金會調查，小孩出生到小學之前，每月大約花費為2萬5千元，6年則需要180萬。在求學過程中假設都讀公立學校的前提下，一位小孩到大學畢業要花費570萬，如果讀私校的小孩花費肯定就更貴。這價錢在南部比較偏遠的地段都能買一棟透天住宅了，所以很多年輕父母結婚不生小孩當頂客族就是這原因。因此各縣市政府以生育補助來鼓勵，年輕人還是會怕，因此回到基本面，很多年輕父母不敢生還是因為政府的催生政策很多都曇花一現，生育補助連坐月子的錢都不夠，育兒津貼依資格不同為2500到5000元，還有托育津貼等等。這些托育業者還是有應對方法，就算政府津貼提高，業者還是會想辦法提高收費，等於是獨厚業者，對於新手父母並無太大幫助，因此我才會提出匈牙利政策給市長參考，讓年輕人更責無旁貸改善生育率問題。少子化情況要是再惡化，會危及城市的生存命脈，尤其臺南市是臺灣生育率末段班城市，市長你有危機感嗎？請問你要怎麼解決這問題？

黃市長偉哲：

吳議員你講得非常對也觀察很仔細，這不但是市政問題，還是國政問題、國安問題。很多雙薪的頂客族在考量要不要生小孩重要因素，的確就是怕養不起，從尿布、奶粉一路到就學都需要很大花費，即使在公立機構，一個月也要4、5千。但有一個思考面向，在OECD國家裡，GDP比我們高，像韓國總統上禮拜宣布國民GDP已超過3萬；日本早已超過4萬；香港則是5萬多，但他們出生率還是很低，所以這可能是年輕人選擇的生活方式。日本國家戰略目標，希望2030年人口能超過1億。我們出生率比日本低，是國安問題。但像剛提到的桃園、新北出生率比我們高，我懷疑他們是遷戶口比賽，可能因為該縣市津貼比較高就把戶口遷過去，因為臺灣總體出生率沒有比較高。我們要想的是如何讓年輕夫婦願意生，我承認現在臺南第一胎6千元而已，有些縣市都2萬了，現在狀況是只能鼓勵原本就想生小孩的人到津貼高的縣市去生，但無法鼓勵原本不想生的人生小孩，這是很嚴重問題。現在解決方法是想辦法增加公托或準公托，讓雙薪一個月5到6萬收入的家庭小孩可以進入公托，讓托嬰可以降低負擔，或許會增加生育意願。

吳議員禹宸：

最近開學季，我們的公托可以說是一位難求，很多服務案件都是來拜託這件事情，很多公立托兒所都是抽籤的，當然現在抽籤也都有錄影，因此呼籲市府團隊可以多設一些公托，否則要人生小孩卻沒有公立的幼兒園可以就讀，薪水少又讀不起私立的，這是很矛盾的一件事情，因此多增設公托可以解決蠻多問題的。至於韓國、日本、香港薪水、GDP都有提高，但相對他們的消費也是臺灣好幾倍，所以不能這樣直接比較。房子的租金可能他們就要比臺南多好幾倍，因此為了臺南市民未來好，可能需要多擬定一些好的政

策。

主席：(沈議員震東)

休息10分鐘。

【中場休息】

主席：(沈議員震東)

請吳禹寰議員、林陽乙議員繼續市政總質詢。

林議員陽乙：

市長，有關下水道在縣市合併後臺南市的部分都做完了，在永康三崁店有個污水下水道的終點，現在整個永康為了挖污水下水道，可以說是把柏油路破壞殆盡。

黃市長偉哲：

我有注意到。

林議員陽乙：

我不知道污水下水道是怎麼設計的。

黃市長偉哲：

可能大馬路是潛盾、里內是用明挖的。

林議員陽乙：

目前造成很多道路挖完又補。

黃市長偉哲：

我會要求工務局加速施工時間，並且在施工完成後路面要全部鋪平。

林議員陽乙：

水利局長，這你知道嗎？

水利局李局長賢義：

我知道。

林議員陽乙：

幾個月前在永康正強里還發生過從污水下水道抽出來的污泥直接灌到地方排水，導致地方排水的深度減少了將近一半，這件事情是我打電話給你們王峻明副局長，他也馬上替我解決。請你轉告那些包商注意自己的行為，要是之後遇到下雨淹水怎麼辦？不可以錢要賺、還做這種事情。

水利局李局長賢義：

永康現在……

林議員陽乙：

每位居民都有在問挖下水道這件事情，我也都有向他們解釋。但你要請包商他們自己注意，你問副局長就知道，他們利用半夜時間做這種事情。

水利局李局長賢義：

我會特別要求，謝謝議員。

林議員陽乙：

工務局蘇局長，這跟污水下水道有連帶關係，柏油路該鋪設的地方要幫人家鋪好，可以嗎？我也都跟里民說要鋪柏油去找林宜瑾跟林燕祝議員，他們都要選立委。所以該鋪的地方要幫民眾鋪設好可以嗎？

工務局蘇局長金安：

好。

吳議員禹襄：

請問交通局長，道路上標誌線、白線、紅線、黃線有沒有做防滑措施？

交通局林局長炎成：

這是全國都一樣，公路總局有個標準，不能低於45bpm，108年開始我們有提高到50。

吳議員禹襄：

前陣子跟臺北議員有意見交流，針對標誌線他們有加入陶瓷增加防滑係數。梅雨季節很快要到了，如果遇到雨水是比較危險，用路人很容易滑倒。希望交通局在防滑措施上看能不能提升，以保障用路人安全。

交通局林局長炎成：

這部分我們會高於中央規定的標準，謝謝議員。

吳議員禹襄：

隨著在臺日久落地生根，眷村與村外的互動往來也日益頻繁，臺灣本土文化進入眷村而眷村外省文化也向外傳播，形成新的融合。幾十戶至百戶的眷村規模，形成近似隔離的單一社區，此特性雖讓同一眷村內居民互動密切，住戶間情感連絡頻繁的社區意識，本人也是眷村第三代。眷村文化成為臺灣文化與歷史中不可或缺的歷史文化資產，二空眷村文化意象時間一拉長，人們就會逐漸忘掉歷史記號，會讓現代與舊有文化產生極大代溝，既無法產生共鳴也無法永續傳承獨有文化，但又無法抹煞原存文化本意失去該有的價值。請問文化局長，對於二空眷村文化傳承，市府目前有沒有甚麼規劃？

文化局葉局長澤山：

謝謝議員指教，議員長期以來對二空眷村文化非常關切。二空眷村的文化內涵，其實是整個臺灣眷村文化保存中相當重要之一環，在二空的都市計畫更新中，都發局特別保存一區，包括碉堡，這是屬於歷史建築。而周邊眷村的老房子也跟著保留，劃為藝文專區。未來藝文專區我們已經做了先期規劃，待今年下半年都發局完成跟國防部計畫撥用之後，明年我們就可以編列相關修復計畫的經費。

吳議員禹襄：

很高興聽到明年二空就會有所變動。下一張投影片可看到左手邊是水交社文化園區，是在2018年4月完工啟用，很多人都有去參加啟用活動。是不是很漂亮？下一張反觀現在的二空眷村文化園區預定地，像不像廢墟？二空這邊已經拆了將近5年，目前都處於這種狀況，晚上都野狗成群、斷垣殘壁，環境真的是蠻恐怖的，不知道有多少民眾被衝出的野狗嚇到摔倒過。希望文化預定地能趕快動工，第一是文化傳承；第二是給當地居民一個安全的環境。民國93年水交社已被列為古蹟，正式成為臺南市古蹟景點，為了推動水交社眷村文化園區保存再利用，94年度爭取內政部同意針對上述保存範圍的補助480萬元經費，辦理臺南市水交社眷村文化園區都市更新示範計畫。對比仁德二空眷村99年至今今天為止，像是被遺忘的記憶，只剩下高高的國宅，眷村文化沒落、文化傳承斷軌要由誰彌補？長年以來二空居民其實有很多聲音，已經拆除好幾年了，沒有文化中心、菜市場，文化園區一直停擺，目前就等局長說的明年，我回去會跟民眾報告這好消息，也謝謝臺南市政府的用心。回歸水交社與二空眷村的比較，利用文化傳承，活化空間再利用，凝

聚當地居民向心力，簡單扼要的主旨難道不構成市府維護文化的動力嗎？還是要讓二空文化轉變成廢墟文化呢？既然規劃出來了，明年有預計何時要開始做嗎？

文化局葉局長澤山：

明年要先做修復設計，之後才能評估要多少硬體整修費用，這會一步步把它發展下去。

吳議員禹寰：

二空的問題就麻煩市長跟局長多多幫忙爭取，否則眷村居民之間也是會做比較的。不只是當地居民，連我自己也曾在半夜騎車出門買東西被野狗追到摔車，希望市府局處能改善這問題。

林議員陽乙：

我們兩位的質詢就到此，請主席做結論。

主席：（沈議員震東）

感謝黃偉哲市長、方秘書長及各局處首長列席，也謝謝新聞媒體朋友採訪，本會同仁出席及電視機前各位鄉親朋友收看，謝謝林陽乙議員、吳禹寰議員、穎艾達利議員的總質詢，今天上午議程到此結束。